

# POLITIK HUKUM KESETARAAN KAUM PEREMPUAN DALAM ORGANISASI MASYARAKAT ISLAM DI INDONESIA

*Habib Shulton Asnawi*

Fakultas Hukum Universitas Proklamasi 45

habib\_henny@yahoo.com

## Abstrak

In the normative level, generally all agreed to place women are equal to men, that is the position as humans, as well as the servant of Allah. Women are recognized to have a number of rights and freedoms, including the right to engage in politics, especially in the organization of the Islamic society. To strengthen the protection of women's rights, the government of Indonesia to make a policy or legislation (political law), both to improve policies of national legislation and policies ratified international law. However, when the policy (political law) or a pattern of gender relations between men and women drawn into operational a practical level, it appears that a long debate and a serious problem occurs. The rights of women experiencing prolonged discrimination, discrimination and marginalization occurs at the level of political rights and policies in the organization of Islamic society. In Indonesia, the rights of women in Islamic society organization, still have enough depth concerns. The pro and contra related to gender equality in Indonesia, particularly in the field of Islamic society organizations would affect the wheels of government in Indonesia, particularly in relation to the State of trademark law is the protection and freedom of human rights. Therefore, policies need to be related to equality between men and women both fair and legal.

**Kata kunci:** Politik Hukum, Organisasi Masyarakat Islam, Perempuan, Kesetaraan dan Keadilan.

## I. Pendahuluan

Peraturan perundang-undangan di Indonesia, secara formal tidak memuat hal-hal yang bersifat diskriminatif gender.<sup>1</sup> Konsitusi Indonesia

---

<sup>1</sup> Istilah gender pada awalnya dikembangkan sebagai analisis ilmu social oleh Ann Oakley dan sejak saat itu, gender dianggap sebagai alat analisis yang baik untuk memahami persoalan diskriminasi terhadap kaum perempuan secara umum. Gender dalam istilah bahasa Indonesia sebenarnya berasal dari bahasa Inggris, yaitu "gender". Jika dilihat dalam kamus bahasa Inggris tidak secara jelas dibedakan pengertian antara

tidak memuat pembedaan antara laki-laki dan perempuan, khususnya dalam organisasi masyarakat Islam. Lihat saja, misalnya UUD 1945 Pasal 27, menyatakan bahwa semua orang sama kedudukannya di depan hukum. Dengan demikian, perempuan dan laki-laki memiliki persamaan hak hukum dalam semua bidang kehidupan, termasuk persamaan hak dalam bidang organisasi masyarakat (ormas perempuan Islam).

Islam secara normatif-doktrinal, juga dengan tegas mengakui konsep kesejajaran antara laki-laki dan perempuan.<sup>2</sup> Islam menggambarkan manusia untuk memperhatikan konsep keadilan, keseimbangan, keserasian, keselarasan serta keutuhan, baik sesama umat manusia maupun dengan lingkungan alamnya. Keadilan dan kesetaraan gender berlandaskan pada prinsip-prinsip yang memposisikan laki-laki dan perempuan yang sama sebagai hamba Tuhan. Sebagaimana Firman Allah dalam surat an-Nahl; [16]: 97, al-A'raf; [7]: 172, dan surat al-A'raf; [7]: 22. Ayat ini mengisyaratkan konsep kesetaraan dan keadilan gender maupun urusan organisasi politik masyarakat Islam, tidak mesti dimonopoli oleh salah satu jenis kelamin saja.<sup>3</sup>

Konsep keadilan, kesetaraan serta persamaan dibidang publik kembali ditegaskan dalam Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia (DUHAM) 1948,<sup>4</sup> didalamnya termuat bahwa hak dan kebebasan

---

sex dan gender. Sering kali gender dipersamakan dengan seks (jenis kelamin laki-laki dan perempuan). Lihat: Mansour Fakih, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 1997), hlm. 12. Gender berbeda dengan jenis kelamin (seks). Seks adalah pembagian alat kelamin yang ditentukan secara biologis dan melekat pada jenis kelamin tertentu, yang bersifat permanen, tidak berubah, dan merupakan ketetapan Tuhan (kodrat). Oleh karena itu, konsep jenis kelamin digunakan untuk membedakan laki-laki dan perempuan berdasarkan unsur biologis dan anatomi tubuh. Sedangkan gender adalah suatu istilah yang digunakan untuk menggambarkan perbedaan anatara laki-laki dan perempuan secara social. Gender adalah kelompok atribut dan perilaku yang dibentuk secara kultural yang ada pada laki-laki dan perempuan. Lihat juga, J. Dwi Narwoko dan Bagong Suyanto, *Sosiologi Teks Pengantar dan Terapan*, (Jakarta: Kencana, 2007), hlm. 334.

<sup>2</sup> Lihat Q. S. al-A'raf : 19-24.

<sup>3</sup> Habib Shulton Asnawi, *Kritik Teori Hukum Feminis Terhadap UU. No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan: Mengembalikan Keadilan HAM Kaum Perempuan*, dalam Jurnal al-Ahwal "Hukum Keluarga Islam", (Yogyakarta: Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suka, 2011), hlm. 458.

<sup>4</sup> DUHAM diresmikan oleh Majelis Umum PBB pada 10 Desember 1948. DUHAM sebagai deklarasi universal bersifat umum tentang manusia, dan perempuan adalah anggota manusia itu sendiri. DUHAM dianggap sebagai deklarasi dunia yang

sangat perlu dimiliki oleh setiap orang tanpa diskriminasi, termasuk tidak melakukan diskriminasi berdasarkan jenis kelamin, laki-laki dan perempuan mempunyai derajat yang sama.<sup>5</sup> Dari sini setidaknya ada dua hal yang bisa disimpulkan: *Pertama*, pengakuan secara umum atas kesetaraan antara laki-laki dan perempuan, tanpa membedakan jenis kelamin. *Kedua*, mengakui atas kesejajaran hak dan kewajiban antara laki-laki dan perempuan dalam berbagai bidang.<sup>6</sup>

Secara normatif yuridis Islam dan konstitusi nasional serta Internasional di atas, tegas perlindungannya. Bahwa, berpolitik dalam organisasi masyarakat Islam merupakan sebuah kebebasan HAM yang dimiliki oleh semua umat, khususnya kaum perempuan. Namun dalam kenyataan empiris, kondisi kaum perempuan di Indonesia masih mengalami ketidak-adilan. Sehingga dalam realitas status dan peran perempuan diberbagai masyarakat hingga sekarang ini pada umumnya masih berada pada posisi dan kondisi yang belum mengembirakan. khususnya di bidang organisasi masyarakat Islam. Impikasi yang ditimbulkan bermacam-macam, diantaranya perempuan mengalami ragam ketidak-adilan, marginalisasi, subordinasi, stereotip dan lain-lain.<sup>7</sup>

Dari latar belakang di atas, maka upaya perlindungan terhadap hak-hak kaum perempuan khususnya di bidang organisasi masyarakat Islam merupakan sebuah keniscayaan. Untuk itu, segala bentuk diskriminasi, harus dihapuskan. Ini tentu sangat penting, jika dikaitkan dengan konsep negara hukum, karena ciri khusus dari negara hukum adalah adanya jaminan terhadap HAM. Indonesia adalah negara hukum

---

standar untuk kemajuan martabat kemanusiaan. Adapaun hak-hak di dalam DUHAM ini adalah: hak kesetaraan, kebebasan, keamanan setiap orang, kebebasan dari segala perbudakan, siksaan atau perlakuan yang merendahkan martabat kemanusiaan, pengakuan setara dihadapan hukum, kebebasan berekspresi, berkeyakinan dan berpolitik. Lihat: A. Sri Wiyanti, *Hak Asasi Perempuan dan Konvensi CEDAW*, (Jakarta: LSAM, 2004), hlm. 1

<sup>5</sup>Saparinah Sadli, *Hak Asasi Perempuan Adalah Hak Asasi, Dalam Pemahaman Bentuk-Bentuk Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Alternatif Pemecahannya*, (Jakarta: Pusat Kajian Wanita dan Gender, Universitas Indonesia Jakarta, 2000), hlm. 1.

<sup>6</sup> Zaitunah Subhan, *Tafsir Kebencian: Studi Kasus Gender dalam Tafsir Qur'an*, (Yogyakarta: LKiS, 1999), hlm. 4.

<sup>7</sup> Habib Shulton Asnawi, *Hak Asasi Manusia dan Sholat: Studi Upaya Penegakan Keadilan Gender Kaum Perempuan dalam Sholat*, dalam *Jurnal Studi Gender dan Islam/MUSAWA*, (Yogyakarta: PSW UIN Sunan Kalijaga, 2011), hlm. 73.

yang selama ini diatur dalam Penjelasan UUD 1945, dalam Amendemen UUD 1945 Pasal 1 ayat (3), menyatakan “*Negara Indonesia adalah Negara Hukum*”.<sup>8</sup>

Kalimat tersebut menunjukkan bahwa negara Indonesia merdeka akan dijalankan berdasarkan hukum, dalam hal ini adalah UUD sebagai aturan hukum tertinggi. Konsep negara hukum tersebut untuk membentuk pemerintahan negara yang bertujuan, baik untuk melindungi HAM secara individual dan kolektif secara adil dan setara yang tercermin dalam kalimat: “...*melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia dan untuk memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi, dan keadilan social...*”.<sup>9</sup> Konsekuensi dari ketentuan ini adalah bahwa setiap sikap, kebijakan dan perilaku alat negara dan penduduk harus berdasar dan sesuai dengan hukum. Lebih jauh, ketentuan ini untuk mencegah terjadinya kesewenang-wenangan dan arogansi kekuasaan baik yang dilakukan oleh alat negara maupun penduduk.

Tentu ini menjadi kewajiban pemerintah Indonesia untuk secara penuh menghormati, melindungi serta memenuhi hak-hak kaum di bidang organisasi masyarakat Islam di Indonesia.<sup>10</sup> Oleh karena itu, dalam penelitian ini yang hendak dijawab adalah bagaimanakah bentuk

---

<sup>8</sup> UUD yang pernah berlaku di Indonesia menyatakan bahwa salah satu syarat bagi suatu negara hukum adalah adanya jaminan atas hak-hak asasi manusia. Negara hukum ialah negara yang berdiri di atas hukum yang menjamin keadilan kepada warga negaranya. Lihat: Ni'matul Huda, *Hukum Tata Negara Indonesia*, (Jakarta: PT Raja Grafindo, 2006), hlm. 73-80. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim menambahkan unsur-unsur yang harus ada dalam suatu negara hukum, adalah: a). perlindungan terhadap hak asasi manusia (HAM), b). pemisahan kekuasaan, c). setiap tindakan pemerintah harus didasarkan oleh peraturan perundang-undangan dan d). adanya peradilan administrasi yang berdiri sendiri. Lihat Moh. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, (Jakarta: Pusat Studi HTN UI Jakarta, 1981), hlm. 19.

<sup>9</sup> Mahfud MD, *Negara Hukum Indonesia: Gagasan dan Realita di Era Reformasi*, makalah disampaikan dalam Seminar Nasional “Dinamika Implementasi Negara Hukum Indonesia dan Tantangannya di Era Reformasi”, yang diselenggarakan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Sabtu 8 September 2012 di Yogyakarta, p. 5.

<sup>10</sup> Habib Shulton Asnawi (editor), *Perlindungan HAM dalam Negara Hukum Indonesia: Studi Ratifikasi Konvensi Hak-hak Disabilitas (Convention on The Rights of Persons with Disabilities)*, dalam Jurnal SOSIO-RELEGIA, (Yogyakarta: (Lingkar Studi Ilmu Agama dan Ilmu Sosial/LinkSAS), hlm. 21.

politik hukum (kebijakan) pemerintah Indonesia, dalam mensetaraakan dan menegakkan keadilan kaum perempuan dalam bidang organisasi masyarakat Islam, dan kendala-kendala apakah dalam menegakkan keadilan gender di Indonesia.

## II. Potret Keadilan Perempuan dalam Organisasi Masyarakat Islam

Tidak dapat diingkari bahwa perempuan mengalami diskriminasi dalam berbagai bidang kehidupan. Walaupun sesungguhnya perbedaan perempuan dan laki-laki hanyalah perbedaan biologis bukan fungsi kehidupan social, tetapi selama ini kebudayaan dibangun oleh laki-laki, maka norma dan peraturan disusun berdasarkan kepentingan laki-laki. Perempuan menjadi bagian dari laki-laki bukan merupakan mitra sejajar, akibatnya banyak ketidakadilan yang dialami perempuan.

Hal ini dibuktikan dengan jumlah kaum perempuan sebagai pemimpin dalam komunitas agama, khususnya Islam sangat terbatas, itu pun biasanya hanya dijumpai dalam komunitas atau instansi yang anggotanya terdiri dari kaum perempuan sendiri, seperti organisasi perempuan Islam atau pesantren perempuan. Belum ada data yang menunjukkan perempuan yang berhasil menjadi pemimpin pada organisasi atau komunitas agama yang anggotanya terdiri dari perempuan dan laki-laki, apalagi yang hanya terdiri dari kaum laki-laki.

Selain itu, pada umumnya organisasi tempat dimana kaum perempuan tampil menjadi pemimpin hanyalah merupakan “organisasi sayap” (*wing’s organizations*) yang pada hakikatnya menjadi bagian dari organisasi induk yang note bene dipimpin oleh kaum laki-laki. Sebutlah beberapa contoh misalnya, Organisasi Aisiyah, adalah organisasi masyarakat Islam yang merupakan hanya sayap atau bagian perempuan Muhammadiyah, Muslimat NU bagian dari perempuan dari Nahdlatul Ulama, dan Persistri adalah bagian perempuan dari Persis dan lain sebagainya.<sup>11</sup>

Eksistensi organisasi masyarakat Islam di Indonesia dalam kenyataan hanya merupakan sayap perempuan “*women’s wing*” dari organisasi laki-laki tentu saja tidak kuat. Sebab, kondisi demikian membuat organisasi masyarakat Islam kaum perempuan tidak bisa mandiri sepenuhnya, terutama dalam menentukan visi dan misi organisasi masyarakat,

---

<sup>11</sup> Siti Musdah Mulia, *Menuju Kemandirian Politik Perempuan: Upaya Mengakhiri Depolitisasi Perempuan di Indonesia*, (Yogyakarta: Kibar Press, 2008), hlm. 159.

demikian juga dengan program dan kebijakan organisasi. Organisasi masyarakat Islam kaum perempuan ini, akan selalu mengacu pada prinsip-prinsip yang digariskan oleh induknya, yakin organisasi masyarakat yang dipimpin oleh laki-laki.

Kemudian dari aspek program, program-program organisasi masyarakat perempuan Islam di Indonesia, pada umumnya masih berorientasi pada upaya peningkatan kesejahteraan perempuan, seperti misalnya kebutuhan gizi ibu-ibu hamil. Dengan kata lain, program-program yang ditawarkan oleh organisasi masyarakat perempuan Islam di Indonesia baru sampai pada tataran kebutuhan praktis perempuan yang bersifat jangka pendek, seperti sandang, pangan, kesehatan, perumahan dan social. Sementara program-program yang ditunjukkan kepada kepentingan strategis perempuan, seperti kemampuan penyadaran, perubahan kedudukan dan status perempuan belum serius ditangani.<sup>12</sup>

Hal ini menimbulkan kritik bahwa, organisasi perempuan Islam belum mampu membedakan antara kepentingan perempuan dan isu gender (gender issues) yang menjadi kepedulian utama program pembangunan perempuan di dunia saat ini. Dengan demikian, tidak terlalu salah jika disimpulkan bahwa kegiatan organisasi perempuan Islam pada umumnya lebih berfokus kepada hal-hal yang bersifat kepentingan praktis (practical interest). Organisasi perempuan Islam belum lagi menyentuh hal-hal yang bersifat kepentingan strategis (strategic interest).

### III. Politik Hukum Kesetaraan Perempuan dalam Organisasi Masyarakat Islam

Politik hukum adalah “kebijakan” dasar penyelenggara Negara dalam bidang hukum yang akan, sedang dan telah berlaku, yang bersumber dari nilai-nilai yang berlaku dalam masyarakat untuk mencapai tujuan negara yang di cita-citakan. Kata kebijakan disini berkaitan dengan adanya strategi yang sistematis, terinci dan mendasar. Dalam merumuskan dan menetapkan hukum yang telah dan akan dilakukan tetap memperhatikan nilai-nilai yang berlaku dalam masyarakat dan kesemuanya itu diarahkan dalam rangka mencapai tujuan negara.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup>*Ibid.*, hlm. 160.

<sup>13</sup> Frans Magnis Suseno, *Etika Politik: Prinsip-prinsip Dasar Kenegaraan Modern*, (Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 1994), hlm. 310-314.

Politik hukum sebagai kebijakan hukum (*legal policy*) yang dibuat dan atau telah dilaksanakan secara nasional oleh pemerintah Indonesia, yang dalam implementasinya meliputi:<sup>14</sup>

1. Pembangunan hukum yang berintikan pembuatan hukum dan pembaharuan terhadap bahan-bahan hukum yang dianggap asing atau tidak sesuai dengan kebutuhan dengan penciptaan hukum yang diperlukan.
2. Pelaksanaan ketentuan hukum yang telah ada, termasuk penegeasan fungsi lembaga dan pembinaan para anggota penegak hukum.
3. Dalam konteks Internasional, politik hukum dalam upaya melindungi HAM, pelaksanaan hukum setelah hukum dibentuk, pengawas dan pemberi sanksi atas pelanggar HAM. Khususnya melindungi HAM kaum perempuan.

Secara lebih spesifik, Moh. Mahfud MD memberikan pengertian tentang politik hukum yang diartikan sebagai kebijakan hukum (*legal policy*) yang mencakup kebijakan negara tentang bagaimana hukum itu telah dibuat dan bagaimana pula seharusnya hukum itu dibuat untuk membangun masa depan yang lebih baik, yakni kehidupan negara yang bersih dari pelanggaran-pelanggaran serta ketidakadilan khususnya kaum perempuan. Dengan menyesuaikan pengertian Moh. Mahfud MD tersebut, maka Politik Hukum penghormatan, perlindungan dan pemenuhan hak asasi kaum perempuan di Indonesia mencakup kebijakan negara tentang bagaimana kebijakan hukum tersebut dibentuk, dan bagaimana pula bentuk imlementasi dari peraturan tersebut.<sup>15</sup>

Dalam kontek kesetaraan serta keadilan organisasi masyarakat perempuan Islam di Indonesia, upaya pemerintah Indonesia adalah mera-

---

<sup>14</sup> Suparman Marzuki, *Politik Hukum Hak Asas Manusia (HAM di Indonesia)*, dalam bahan bacaan mata kuliah Hukum dan HAM, program Magister Ilmu Hukum FH. UII, 2010, hlm. 1.

<sup>15</sup> Muchtar Kusumatmadja mengartikan politik hukum sebagai kebijakan hukum dan perundang-undangan dalam rangka pembaharuan hukum. Lihat, Muchtar Kusumatmadja, *Pembinaan Hukum Dalam Rangka Pembangunan Nasional*, (Bandung: Bina Cipta, 1986), hlm. 11-15. Solly Lubis juga mendefinisakn politik hukum sebagai kebijakan politik, yang menentukan aturan hukum apa yang seharusnya berlaku mengatur berbagai hal kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Lihat, Solly Lubis, *Serba Serbi Politik Hukum*, (Bandung: Bandar Jaya, 1989), hlm. 32.

tifikasi perjanjian Internasional yang berkaitan dengan hak asasi perempuan yaitu CEDAW (*Conventions on the elimination of All Discrimination against Women*, yang kemudian lahir UU. No. 7 tahun 1984 tentang Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap Kaum Perempuan.<sup>16</sup> Selain itu pemerintah Indonesia juga membentuk sebuah lembaga, guna menjadi wadah aspirasi kaum perempuan yang termarginalkan, khususnya terkait dengan ketidakadilan dalam konteks organisasi politik local atau organisasi masyarakat perempuan Islam. Lembaga itu adalah Lembaga Bantuan Hukum Asosiasi Perempuan Indonesia Untuk Keadilan (LBH-APIK).<sup>17</sup>

Kebijakan lain oleh pemerintah dalam upaya keadilan kaum perempuan adalah pada September 2005 Indonesia telah ratifikasi terhadap Kovenan Hak Sipil Politik (*International Convention on Civil and Political Rights/ICCPR*) dan Kovenan Hak Ekonomi, Sosial dan Budaya (*Internasional Convention on Economic, Social and Cultural Rights/ICESCR*). Yang kemudian lahir produk hukum.

1. UU No. 11 Tahun 2005 Tentang Pengesahan Kovenan Internasional Hak-hak Ekonomi Sosial dan Budaya
2. UU. No. 12 tahun 2005 Tentang Pengesahan Kovenan Internasional Tentang Hak Sipil dan Politik.

Pertimbangan disyiahkannya kedua kovenan tersebut merupakan kesadaran baru pemerintah akan arti penting kedua kovenan bagi perlindungan kaum perempuan, khususnya keadilan dalam dalam konteks organisasi masyarakat perempuan Islam di Indonesia dan sekaligus kesadaran bahwa bangsa Indonesia sebagai bagian dari masyarakat internasional.

Walaupun Indonesia telah memiliki beberapa kebijakan peraturan perundang-undangan sebagai upaya perlindungan terhadap keadilan kaum perempuan, namun dalam realitas saat ini, masih banyak ditemukan bentuk-bentuk diskriminasi terhadap kaum perempuan. Padahal jumlah perempuan di Indonesia semakin meningkat. Biro Pusat Statistik menyebutkan jumlah kaum perempuan sebanyak 101.628.816 atau sekitar 51 % dari total penduduk Indonesia. Kalaulah diprediksikan secara kuantitas lebih dari 80% penduduk Indonesia beragama Is-

---

<sup>16</sup> Siti Musdah Mulia, *Menuju Kemandirian...*, hlm. 168.

<sup>17</sup>[www. http:///file:///E:/psw/Lembaga Bantuan Hukum Asosiasi Perempuan Indonesia Untuk Keadilan28LBH-APIK, .htm](http://file:///E:/psw/Lembaga%20Bantuan%20Hukum%20Asosiasi%20Perempuan%20Indonesia%20Untuk%20Keadilan28LBH-APIK,.htm). 06-08-2012.



lam, maka dapat dipastikan bahwa jumlah perempuan Islam di Indonesia tidak kurang dari 80 juta jiwa. Jumlah ini lebih besar dari total penduduk Negara-negara Malaysia, Singapura dan Brunei Darussalam, jumlah fantastis kaum perempuan di Indonesia belum dapat diberdayakan semaksimal mungkin.<sup>18</sup>

Jumlah organisasi perempuan Islam di Indonesia yang jelas menurut Badan Musyawarah Organisasi Islam Wanita Indonesia (BMOIWI), sebuah organisasi payung bagi organisasi perempuan Islam tingkat nasional yang berdiri pada 2 Juli 1967 yang menyebutkan bahwa tercatat sebanyak 62 organisasi perempuan Islam. Ke 26 organisasi tersebut adalah:

1. Aisyiah
2. Muslimat NU
3. Nasyiatul Aisyiah
4. Fatayat NU
5. Wanita Islam
6. Wanita Al-Irsyad
7. Kohati PB-HMI
8. Wanita Serikat Islam
9. Wanita Perti
10. Persatuan Organisasi Wanita Setanah Air
11. Buruh Perempuan Islam Indonesia
12. Wichdatul Muslimat
13. Ittihadul Muslimat
14. Ittihadul Muballighat
15. Persisteri
16. BKMT
17. Wanita GUPPI
18. Wanita PUI
19. Alumni KOHATI
20. MDI
21. Pengajian al-Hidayah
22. KP
23. Angkatan Puteri al-Wasiliyah
24. Persaudaraan Muslimah

---

<sup>18</sup> Siti Musdah Mulia, *Menuju Kemandirian...*, hlm. 173.

25. Sepmiwati

26. Wanita Shufiyah

Dari jumlah organisasi masyarakat Islam perempuan sebagaimana diatas pada umumnya merupakan hanya bagian dari organisasi Induk yang dicitrakan sebagai dunianya “laki-laki”, meskipun sifatnya sebagai badan otonom. Organisasi perempuan Islam tersebut merupakan “organisasi sayap” (wing’s organizations) yang pada hakikatnya menjadi bagian dari organisasi induk yang note bene dipimpin oleh kaum laki-laki.<sup>19</sup>

#### **IV. Kendala-kendala dalam Menegakkan Keadilan Kaum Perempuan**

Upaya peningkatan peranan perempuan dalam pembangunan telah tersirat dalam lima falsafah dasar bangsa Indonesia yaitu Pancasila, Undang-Undang dasar 1945, dan garis-garis Besar Haluan Negara (GBHN). Pancasila sebagai cara dan falsafah hidup bangsa Indonesia, tidak membuat perbedaan antara laki-laki dan perempuan, yang dinyatakan bahwa setiap warga negara mempunyai status, hak, dan kewajiban, serta kesempatan yang sama di dalam keluarga dan masyarakat khususnya kesetaraan serta hak yang sama. Namun sampai saat ini banyak wanita yang masih terabaikan karena kurangnya informasi dan kurangnya menyadari hak-hak mereka sebagai warga negara.<sup>20</sup>

Secara umum masih sedikit yang menyadari dan memahami bahwa perempuan menghadapi persoalan yang gender spesifik, artinya persoalan yang hanya muncul karena seseorang atau satu kelompok orang menyanggah gender perempuan. Masih banyak yang tidak bisa mengerti mengapa persoalan perempuan harus dibahas dan diperhatikan secara khusus. Hal ini terjadi karena kentalnya nilai-nilai laki-laki dan perempuan. Nilai-nilai/norma di dalam masyarakat telah menetapkan bahwa sudah kodratnya perempuan merupakan “ratu dan pengurus rumah tangga”, sehingga pikiran-pikiran untuk memberi kesempatan kepada perempuan untuk beraktifitas di luar rumah tangga maupun ke-

---

<sup>19</sup> *Ibid.*, hlm. 174.

<sup>20</sup> Tjandraningsih Indrasari. *Mengidentifikasi Persoalan Perempuan*. *Jurnal Analisis Sosial*. Edisi 4 November. AKATIGA, 1996, hlm. 32.

putusan dalam kesehatan kaumnya sendiri dianggap sebagai sesuatu yang menyalahi kodrat dan mengada-ada.<sup>21</sup>

Sejumlah penelitian menemukan kenyataan bahwa kendala yang dihadapi oleh para politisi perempuan dalam organisasi masyarakat Islam di Indonesia dalam tugas-tugasnya adalah sebagai berikut:<sup>22</sup>

1. Kendala individual dalam bentuk keterbatasan pendidikan dan pengalaman. Sejak awal politik serta berorganisasi selalu dicitrakan sebagai dunia laki-laki. Citra ini sedemikian kuat sehingga penampilan politik selalu memiliki wajah dan gaya hidup laki-laki. Sehingga, perempuan yang masuk area ini selalu mendapatkan pandangan dan bahkan stigma negative. Para perempuan itu selalu distigma sebagai perempuan ambisius, perempuan tidak tahu diri, dan tidak sedikit yang menyebut mereka sebagai perempuan yang tidak bermoral.
2. Kendala structural. Anggapan bahwa perempuan tidak mampu berpolitik serta berorganisasi, karena perempuan tidak memiliki hak-hak berpolitik sebesar yang dimiliki oleh kaum laki-laki. Tidak mendapatkan dukungan suami atau keluarga serta perempuan kurang memiliki rasa percaya diri karena tidak mendapat dukungan dari masyarakat.
3. Kendala kultural. Umumnya, para perempuan masih dibebani oleh peran-peran tradisional. Perempuan selalu diletakkan dengan label pemikul beban ganda, yakni beban domestic sebagai ibu atau istri atau anak perempuan yang harus mengurus keluarganya. Sehingga dianggap tidak layak jika berorganisasi masyarakat Islam.
4. Anggapan rendah terhadap martabat perempuan dan laki-laki sama-sama berpotensi untuk menjadi manusia yang paling bertakwa, termasuk perempuan dan laki-laki memiliki kebebasan untuk menentukan segala apapun. Sayangnya ajara yang ideal dan luhur tersebut, khususnya berkaitan dengan relasi perempuan untuk menentukan kebebasannya dalam kesehatan tidak

---

<sup>21</sup> Jack Donnely, *Universal Human Rights in Theory and Practice*, (London: Cornell University Press, 2003), hlm, 78.

<sup>22</sup> Dian Farricha, *Sosiologi Hukum dan Gender, Interaksi Perempuan dalam Dinamika Norma dan Sosio Ekonomi*, (Malang: Bayumedia Publising, 2010), hlm. 25.

terimplentasi dengan baik. Praktek berkaitan dengan posisi perempuan, khususnya menyangkut relasi gender pada umumnya sangat distortif dan bias. Kondisi itu dibangun berdasarkan pemahaman yang salah, yang disebabkan berbagai factor.

*Pertama*, pemahaman tentang asal-usul penciptaan manusia dalam kitab-kitab fikih menjelaskan bahwa Nabi Adam as adalah manusia pertama yang di ciptakan Tuhan, sedangkan istrinya, Hawa diciptakan dari tulang rusuk Adam as. Pemahaman demikian membawa implikasi yang luas dalam kehidupan kaum perempuan, di antaranya menimbulkan pandangan yang sangat marginal, subordinatif dan stereotif terhadap perempuan. Pemahaman bahwa Hawa selaku perempuan pertama tercipta dari bagian tubuh laki-laki, yaitu Adam as membawa kepada keyakinan bahwa perempuan memang pantas diposisikan sebagai subordinat laki-laki, serta perempuan pantas untuk di nikmati sepenuhnya. Dia hanyalah *the second human being*, manusia kelas dua. Perempuan bukanlah manusia utama, melainkan sekedar pelengkap, diciptakan dari dan untuk kepentingan laki-laki. Konsekuensinya, perempuan tidak boleh meminta hak-haknya.

*Kedua*, pemahaman tentang kejatuhan Adam dan Hawa dari surga. Pada umumnya para ulama mendakwahkan ajaran bahwa Adam as, jatuh dari surga akibat godaan Hawa, istrinya yang terlebih dahulu terpengaruh oleh iblis.<sup>23</sup> Implikasi dari pemahaman ini adalah bahwa perempuan itu hakikatnya adalah makhluk penggoda dan dekat dengan iblis. Kebanyakan penghuni neraka adalah kaum hawa, stereotipe ini membawa kepada sikap misogini terhadap perempuan. Sehingga kaum pria dengan sewenang-wenangnya memaksa kaum perempuan untuk melayaninya.

*Ketiga*, pemahaman tentang kepemimpinan perempuan. Dimasyarakat diajarkan bahwa perempuan itu tidak layak untuk menjadi pemimpin karena tubuhnya sangat lemah, serta akalinya pendek, selain itu perasaan perempuan sangat halus, sehingga dikhawatirkan tidak mampu mengambil keputusan secara tegas. Implikasi ini membawa dampak hak-hak kaum perempuan terabaikan dan perempuan dianggap tidak bisa mengambil keputusan.

---

<sup>23</sup> Lihat Q.S. al-A'raf, 7: 20-22.

Ketiga contoh pemahaman tersebut selanjutnya membawa dampak kepada pandangan bahwa posisi serta kedudukan kaum perempuan memeng rendah, yakni lebih rendah dari pada laki-laki. Menarik untuk digaris bawahi disini adalah, bahwa pemahaman yang salah yang bias gender tersebut justru dianut oleh mayoritas umat Islam Indonesia. Akibatnya, dalam realitas empirik dimasyarakat khususnya masyarakat Islam Indonesia posisi perempuan pada umumnya masih subordinat dan marginal.

1. Factor budaya patriarkhi. Pengertian budaya patriarkhi berasal dari kata *patri-arkat*, berarti struktur yang me-nempatkan peran-laki-laki sebagai penguasa tunggal, sentral dari segala-galanya. Jadi budaya Patriarki adalah budaya yang dibangun di atas dasar struktur dominasi dan subordinasi yang mengharuskan suatu hirarki di mana laki-laki dan pandangan laki-laki menjadi suatu norma.<sup>24</sup> Budaya patriarkhi secara kuat memang berakar kuat pada zaman kerajaan dimanapun, yang corak produksi ekonominya adalah feodalisme.<sup>25</sup> Budaya patriarkhi yang menguntungkan pihak laki-laki dan mengungkung pihak perempuan digugat sebagai budaya yang melanggengkan superioritas kekuasaan laki-laki yang secara psikologis melekat kepada keinginannya untuk menguasai perempuan.

Budaya masyarakat Indonesia yang dilandasi agama, adalah budaya patriarkhis yang cenderung menempatkan laki-laki dalam posisi lebih tinggi dibandingkan kaum perempuan. Cara berfikir patriarkhi ini mengakumulasi terciptalah cara berfikir ini masuk kedalam segala aspek kehidupan, sehingga menghegemoni dan dianggap wajar, alamiah dan dianggap kodrat.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> file:///E:/psw/Pengertian-budaya-patriarkhi.htm. 06-08-2012.

<sup>25</sup> R. Tockary, "Catatan Singkat Tentang Konflik Etnis Agama di Indonesia", dalam *Konflik Komunal di Indonesia*, (Jakarta-Leiden: INIS dan PBB, 2003), hlm. 53.

<sup>26</sup> Imbas yang dirasakan oleh kau perempuan adalah: Misalnya ketidak-adilan pembagian kerja dalam keluarga antara bapak dengan ibu, dimana peran iburumah-tangga sangat berat skali, para ibu rumahtangga bertanggung-jawab pada seluruh pekerjaan domestic dan untuk memnuhi pekerjaan itu tanpa ada batas waktunya, namun yang menjadi perhatian adalah dalam realita kehidupan ternyata ketidakadilan gender ini dilakukan secara tidak sadar karena hanya berdasarkan kebiasaan semata (lebih epat dikatakan bahwa terjadinya ketidakadilan berlangsung karena ketidaktahuan) yang secara social dianggap sebagai sesuat yang normal, wajar dan bersi-

2. Meskipun Indonesia telah memiliki banyak peraturan perundang-undangan sebagaimana diatas termasuk konvensi hak-hak perempuan. Namun konvensi serta peraturan-paraturan tersebut tidak disosialisasikan secara luas oleh masyarakat. Demikian pula tidak dilakukan upaya-upaya konkrit untuk mengimplementasikan ini kovensi ke dalam kehidupan berbangsa dan bernegara melalui peraturan.

## V. Upaya yang Harus di Lakukan Oleh Pemerintah

Langkah yang harus dilakukan oleh pemerintah sebagai upaya mengembalikan keadilan kaum perempuan di Indonesia khususnya dalam bidang kekuasaan organisasi masyarakat Islam adalah membebaskan dari “*Paradigma Patriarkhisme*” ini merupakan langkah yang tepat, sejumlah kajian mengenai HAM menjelaskan bahwa hambatan pertama dalam menguatkan hak-hak kaum perempuan adalah faktor budaya. Masyarakat Indonesia masih sangat kuat penganut nilai-nilai budaya patriarkhi yang tentu sangat tidak kondusif bagi upaya penegak hak-hak perempuan.<sup>27</sup> Fatalnya lagi karena budaya tersebut mendapatkan pembenaran dari ajaran agama serta peraturan perundang-undangan atau perumus hukum, indikator dari budaya tersebut adalah:

1. Masyarakat kita masih menganut pendapat yang memberikan preferensi berdasarkan teks (jenis kelamin). Laki-laki dalam segala hal lebih diistimewakan atas perempuan, anak laki-laki lebih diutamakan dari pada anak perempuan. Budaya ini sudah mengental dimasyarakat dan terbawa keberbagai aspek kehidupan, seperti pendidikan, kesehatan, ekonomi dan politik, bahkan juga mempengaruhi pemahaman keagamaan.<sup>28</sup>
2. Masyarakat kita masih menganut pandangan stereotib, bahwa perempuan itu lemah, rapuh, dan penggoda, serta pembawa ma-

---

fat kodrati. Lihat, Santi Wijaya Hesti Utami, *Kesetaraan Gender “Langkah Menuju Demokratisasi Desa*, (Yogyakarta: IP. Lappera Indonesia, 2001), hlm. 6-7.

<sup>27</sup>Habib Shulton Asnawi dkk. *Hak Asasi Manusia di Indonesia; Kajian Terhadap Hak-hak Pendidikan Kaum Perempuan di Indonesia*, dalam Ni’matul Huda dan Suparman Marzuki (ed.), (Yogyakarta: Pascasarjana FH UII dan FH UII Press, 2011), hlm. 139.

<sup>28</sup> Musdah Mulia, *Islam dan Hak Asasi Manusia “Konsep dan Implementasinya*, (Jakarta: Naufan Pustaka, 2010), hlm. 146.

lapetaka kehancuran. Masyarakat lebih melihat perempuan dari aspek fisik dan postur tubuh, yakni rata-rata memiliki tubuh yang lemah, kecil serta tidak berdaya. Padahal sejumlah hasil penelitian membuktikan bahwa perempuan dalam banyak hal jauh lebih kuat, lebih tekun dan lebih teliti dan lebih tahan terhadap stres. Yang lebih parah lagi adalah pandangan yang keliru ini kemudian mendapatkan pembenaran dari ajaran agama, yang mengatakan bahwa perempuan itu lemah akalunya (*al-mar'at naqishat al-'aqli wa ad-din*) khususnya tentang larangan kaum perempuan untuk datang ke masjid, hal ini juga mendapat pembenaran serta penguatan dari ajaran agama.

Para pakar menawarkan sejumlah solusi atau langkah-langkah mengubah budaya patriarkhis yang sudah berurat dalam tradisi dan nilai-nilai sosial masyarakat:<sup>29</sup>

*Pertama*, membangun kesadaran bersama dimasyarakat, akan pentingnya penghargaan dan penghormatan terhadap manusia dan nilai-nilai kemanusiaan. Manusia adalah makhluk Tuhan yang paling sempurna dan tidak ada yang membedakan diantara manusia terkecuali prestasi taqwanya.<sup>30</sup> Maka tidak seorang pun yang mendapat memberikan penilaian terkecuali Tuhan semata. Dimata Tuhan semua manusia adalah sama, setara, dan bersaudara. Karena itu, semua manusia memiliki hak-hak dan kebebasan asasi yang tidak boleh diganggu, dikurangi, atau dihilangkan oleh siapapun dan demi alasan apapun.

*Kedua*, mensosialisasikan budaya kesetaraan sejak dirumah tangga melalui pola-pola pengasuhan anak yang demokratis, serta dimasyarakat melalui metode pembelajaran yang demokratis pada lembaga-lembaga pendidikan, baik formal maupun non formal.

*Ketiga*, melakukan dekonstruksi terhadap ajaran dan interpretasi agama yang bias gender dan nilai-nilai patriarkhat. Menyebarluaskan ajaran agama yang apresiatif dan ekomodatif terhadap nilai-nilai kemanusiaan, nilai-nilai demokrasi, dan nilai-nilai kedamaian.

*Keempat*, diperlukan penafsiran ulang terhadap ayat-ayat tersebut sesuai dengan konteks masa kini, yang penuh dengan kemashlahatan

---

<sup>29</sup>*Ibid.*, 148.

<sup>30</sup> Lihat Q. S. al-Hujurat [49] : 13. ان اكرمكم عند الله اتقكم Artinya "Sesungguhnya orang yang paling mulia diantara kamu disisi Allah ialah orang yang paling taqwa diantara kamu".

serta penuh dengan keadilan HAM. Serta merevisi semua peraturan dan undang-undang yang tidak kondusif bagi upaya penegakan dan perlindungan serta keadilan HAM, khususnya keadilan HAM kaum perempuan.

## **VI. Kesimpulan**

Dari paparan diatas maka dapat disimpulkan bahwa kualitas kehidupan kaum perempuan di Indonesia khususnya dalam bidang organisasi masyarakat Islam masih mengalami ketidak-adilan. Meskipun pemerintah Indonesia telah mengambil langkah politik hukum baru terkait dengan keadilan dan persamaan hak asasi manusia, serta pembentukan lembaga-lembaga keadilan kaum perempuan, namun upaya kesetaraan kaum perempuan di Indonesia khususnya di bidang organisasi masyarakat Islam masih belum dinikmati secara baik oleh kaum perempuan hingga saat ini. Organisasi masyarakat Islam di Indonesia hingga saat ini masih dikuasai oleh kaum laki-laki. Dan pada umumnya organisasi tempat dimana kaum perempuan tampil menjadi pemimpin hanyalah merupakan “organisasi sayap” (*wing’s organizations*) yang pada hakikatnya menjadi bagian dari organisasi induk yang *note bene* dipimpin oleh kaum laki-laki.



## DAFTAR PUSTAKA

- Dian Farricha, *Sosiologi Hukum dan Gender, Interaksi Perempuan dalam Dinamika Norma dan Sosio Ekonomi*, Malang: Bayumedia Publising, 2010
- file:///E:/psw/Pengertian-budaya-patriakhi.htm. 06-08-2012.
- Frans Magnis Suseno, *Etika Politik: Prinsip-prinsip Dasar Kenegaraan Modern*, Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 1994
- Habib Shulton Asnawi *Kritik Teori Hukum Feminis Terhadap UU. No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan: Mengembalikan Keadilan HAM Kaum Perempuan*, dalam Jurnal al-Ahwal “Hukum Keluarga Islam”, Yogyakarta: Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suka, 2011
- Habib Shulton Asnawi, *Hak Asasi Manusia dan Sholat: Studi Upaya Pene-gakan Keadilan Gender Kaum Perempuan dalam Sholat*, dalam Jurnal Studi Gender dan Islam/MUSAWA , (Yogyakarta: PSW UIN Sunan Kalijaga, 2011
- Habib Shulton Asnawi dkk. *Hak Asasi Manusia di Indonesia; Kajian Terhadap Hak-hak Pendidikan Kaum Perempuan di Indonesia*, dalam Ni'matul Huda dan Suparman Marzuki (ed.), Yogyakarta: Pascasarjana FH UII dan FH UII Press, 2011
- J. Dwi Narwoko dan Bagong Suyanto, *Sosiologi Teks Pengantar dan Tera-pan*, Jakarta: Kencana 2007.
- Jack Donnelly, *Universal Human Rigts in Theori and Practice*, London: Cornell University Press, 2003
- Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indone-sia*, Jakarta: Pusat Studi HTN UI Jakarta, 1981
- Mansour Fakih, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, Yogyakarta: Pus-taka Pelajar, 1997
- Muchtar Kusumatmadja, *Pembinaan Hukum Dalam Rangka Pembangunan Nasional*, Bandung: Bina Cipta, 1986.
- Ni'matul Huda, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Jakarta: PT Raja Grafin-do, 2006
- R. Tockary, “Catatan Singkat Tentang Konflik Etnis Agama di Indone-sia”, dalam Konflik Komunal di Indonesia, Jakarta-Leiden: INIS dan PBB, 2003.

- Santi Wijaya Hesti Utami, *Kesetaraan Gender “Langkah Menuju Demokratisasi Desa*, Yogyakarta: IP. Lappera Indonesia, 2001
- Saparinah Sadli, *Hak Asai Perempuan Adalah Hak Asasi, Dalam Pemahaman Bentuk-Bentuk Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Alternatif Pemecahannya*, Jakarta: Pusat Kajian Wanita dan Gender, Universitas Indonesia Jakarta, 2000
- Siti Musdah Mulia, *Menuju Kemandirian Politik Perempuan: Upaya Mengakhiri Depolitisasi Perempuan di Indonesia*, (Yogyakarta: Kibar Press, 2008
- Siti Musdah Mulia, *Islam dan Hak Asasi Manusia “Konsep dan Implementasinya*, Jakarta: Naufan Pustaka, 2010
- Solly Lubis, *Serba Serbi Politik Hukum*, Bandung: Bandar Jaya, 1989
- Suparman Marzuki, *Politik Hukum Hak Asas Manusia (HAM di Indonesia)*, dalam bahan bacaan mata kuliah Hukum dan HAM, program Magister Ilmu Hukum FH. UII, 2010
- Tjandraningsih Indrasari. *Mengidentifikasi Persoalan Perempuan*. *Jurnal Analisis Sosial*. Edisi 4 November. AKATIGA, 1996.
- Udiyo Basuki, *Perlindungan HAM dalam Negara Hukum Indonesia: Studi Ratifikasi Konvensi Hak-hak Disabilitas (Convention on The Rights of Persons with Disabilities)*, dalam *Jurnal SOSIO-RELEGIA*, (Yogyakarta: (Lingkar Studi Ilmu Agama dan Ilmu Sosial/LinkSAS)
- www. [http:///file:///E:/psw/Lembaga](http://file:///E:/psw/Lembaga) Bantuan Hukum Asosiasi Perempuan Indonesia Untuk Keadilan28LBH-APIK, .htm. 06-08-2012.
- Zaitunah Subhan, *Tafsir Kebencian: Studi Kasus Gender dalam Tafsir Qur’an*, Yogyakarta: LKiS, 1999